



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

от 18.04.2025 № 23/3.3/00489

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водным объектом, находящимся в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водным объектом, находящимся в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водным объектом, находящимся в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона» (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 26.08.2020 № 2614 «Об

(раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определена форма заявления о предоставлении в пользование водного объекта без проведения аукциона (приложение). Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направлено на детальную регламентацию административных процедур (действий), позволит обеспечить реализацию и защиту прав заинтересованных лиц на получение муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга, цели ее предоставления (пункты 1.3, 1.4). Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента. Однако в преамбуле проекта муниципального правового акта, пункте 1.1 административного регламента не указано постановление мэрии города Новосибирска № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), определяющее требования к содержанию административных регламентов, что влечет неопределенность правового регулирования, не обеспечивает надлежащее информирование субъектов правоотношений, заинтересованных в получении муниципальной услуги, о нормативных правовых актах, регулирующих ее предоставление, нарушение их прав на качественное предоставление муниципальной услуги.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), перечень необходимых для предоставления муниципальной услуги документов (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8) и иные

положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги. Вместе с тем в пункте 2.2 административного регламента отсутствуют положения, предусмотренные пунктом 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, о возможности (невозможности) принятия многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – ГАУ «МФЦ») решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в пункте 2.6 административного регламента, определяющем перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, не указано на форму заявления о предоставлении водного объекта в пользование, установленную в приложении к административному регламенту, правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги, снижение уровня качества ее предоставления.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на повышение доступности предоставления муниципальной услуги, вместе с тем предлагаемые разработчиком сроки выполнения административных процедур, предусмотренных разделом 3 административного регламента, не соответствуют сроку предоставления муниципальной услуги – 15 рабочих дней, определенному в пункте 2.4 административного регламента, приводит к необоснованному увеличению срока предоставления муниципальной услуги, нарушению прав заявителей на своевременное получение муниципальной услуги.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента в разделе 4 административного регламента установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.4). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, повышение качества ее предоставления.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих, работников указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования, процедура размещения информации о порядке обжалования на Едином портале государственных и муниципальных услуг (пункты 5.1 – 5.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение права на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности. Однако в разделе отсутствуют положения, предусматривающие возможность обжалования для заявителей действий ГАУ «МФЦ», организации, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которые привлекаются многофункциональными центрами при предоставлении муниципальных услуг, что влечет недостаточность правового регулирования, не обеспечивает реализацию прав заявителей на обжалование действий указанных организаций, нарушает права субъектов правоотношений при получении муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (преамбула муниципального правового акта, пункты 1.1, 2.2, 2.6, разделы 3, 5 административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Зеленцова
2274085